

Seduta consiliare del 2 luglio 2020

**OGGETTO: EMERGENZA SANITARIA COVID 19 – REGOLAMENTAZIONE
SCADENZA PAGAMENTO IMU ACCONTO 2020.**

PRESIDENTE

Buonasera a tutti. Cominciamo con l'appello, quindi lascio la parola al Segretario Olivieri.

SEGRETARIO GENERALE

Un attimo... Buonasera, scusate un secondo.

(Procede all'appello nominale).

Quindi c'è il numero legale.

PRESIDENTE

Prima di iniziare il Consiglio Comunale lascio la parola un attimo al dottor Olivieri.

SEGRETARIO GENERALE

(...) anche perché ieri sera poi tornando a casa mi venivano in mente un po' le cose che ci siamo detti durante la discussione, durante i punti, e non lo so forse io non l'ho mai chiarito bene, cioè io mi sento il Segretario del Comune innanzitutto, voglio chiarire questa cosa, e credo che il mio impegno e la mia attività, per quanto potrò e per quanto posso, la dedicherò a questa funzione, non a una funzione di opinionista, di figura che supporta necessariamente una posizione o un'altra, cerco di intendere il mio ruolo come funzione pubblica.

Questo lo faccio con massima attenzione, massima onestà, ieri ci sono stati dei momenti in cui è emerso invece il pensiero che io cercassi in qualche modo di sostenere atti non impostati nella modalità corretta, e che potessero, diciamo, ledere diritti di qualche genere.

Ecco questa cosa a me spiace molto, perché continuo a pensare che faccio il Segretario dal '98 e ho lavorato e lavoro con Amministrazioni di vari colori, non appartengo a un partito politico, a un gruppo politico nella maniera più assoluta, possa avere delle preferenze personali, però il mio lavoro cerco di farlo sempre con onestà, quindi spero anche con competenza, cerco anche di farlo con competenza, ragionando, provando a ragionare e provando a capire se ci sono delle possibilità nel sistema e nell'ordinamento, per far funzionare nel migliore dei modi possibili la macchina comunale, con le difficoltà che conosciamo, ma sempre orientando a quella direzione.

Chiaro che il lavoro ha delle complessità, ci possono essere anche a volte degli errori di valutazione, questo va messo assolutamente in conto, quindi non c'è la perfezione da nessuna parte, anche una sentenza può essere una sentenza che viene riformata nell'appello successivo, però è una sentenza, anche perché sono fatte da persone, ragionano, applicano dei criteri ecco.

Io quindi voglio confermare fortemente questa impostazione, e ci tengo che sia chiaro che è così, e tutte le volte che non fosse così mi devo fare uno scrupolo, perché non sto facendo il mio dovere, per cui dal mio punto di vista tutte le attività di questo Ente, dove posso, dove riesco, dove evidentemente sono in grado di entrare e di coglierne ogni aspetto, io le vedo con quello spirito, la mia funzione è una funzione legale, ed è una funzione complessa.

Questo lo dico perché non emettiamo un parere di legittimità, chi ha un po' di esperienza di pubblica amministrazione lo sa, i Segretari fino alla legge Bassanini del '97 emettevano un parere di legittimità sulle delibere, era un controllo formale e formalizzato, questa cosa è stata tolta nel '97 perché si voleva una funzione di garanzia, ma un po' più tesa a una collaborazione per la realizzazione degli obiettivi, quindi hanno creato una forma di assistenza agli organi comunali che però avesse anche un riguardo ai risultati e all'azione, questo è il punto.

Il Segretario quindi è una sintesi di queste due componenti, ma ripeto che non vuol dire avere una preferenza forzata da una parte o dall'altra, è sempre collegata a una valutazione onesta,

possibilmente competente, e sicuramente in buona fede, quindi si lavora con questa logica, con una logica di trasparenza.

Ieri ho avuto la sensazione che non l'aveste vista in questo modo, ripeto, quando qui arriva un atto, arriva una proposta, che è una proposta preparata già dagli uffici, con delle competenze molto precise, quando io dico una cosa non è un'opinione, non è un pensiero, è il pensiero del Segretario Comunale che garantisce la legalità di quell'azione, con tutte le conseguenze, nel senso, quella frase che io dico è la frase del Segretario, quindi non è "secondo me", "io ritengo che si possano, non si possano", bisogna cercare anche di capire che a volte c'è sicuramente la discussione che accende, e quindi ci siamo, come dire, un po' scaldati ieri su alcuni temi, lo posso capire, però quando devo dire qualcosa e quando chiedo di intervenire, io devo intervenire, non c'è bisogno di nessuna autorizzazione, perché il Segretario assiste per legge giuridicamente al Consiglio, partecipa al Consiglio e ne fa la consulenza giuridico amministrativa, per legge, indipendentemente da qualsiasi Regolamento.

Il Regolamento non può comprimere questo diritto e questo dovere, quindi da questo punto di vista deve essere chiaro che quando chiedo di intervenire io intervengo, nell'ordine che verrà detto, evidentemente perché bisogna disciplinare la corretta successione degli interventi, questo ha un senso, ma nell'interesse dell'atto stesso amministrativo l'intervento del Segretario ha un valore qualificato, che non è un'opinione, è un pensiero giuridico, che deve rimanere agli atti come posizione del Segretario, laddove io sono in grado, non ho un'onniscienza, ci sono tante situazioni che evidentemente apprezzo, conosco, che però richiedono magari degli approfondimenti tecnici, e abbiamo anche i pareri dei Dirigenti che non sono pareri, come dire, "secondo me".

Anche il parere del Dirigente è una cosa importante, il parere del Dirigente è assolutamente indispensabile per un solo motivo, perché la responsabilità erariale ed amministrativa di quell'atto, se non c'è il parere del Dirigente ricade sui Consiglieri, quindi tutte le volte che l'atto non avrà un parere, si avrà una conseguenza in termini di responsabilità, la responsabilità è dei Consiglieri, perché hanno adottato un atto che non aveva la verifica di sostenibilità amministrativa.

Quindi voglio dire, si chiamano pareri ma sono obbligatori e non sono vincolanti, ma sono auspicabili da parte dell'organo che poi deve adottare l'atto, nel senso che vanno rispettati, per avere quella conseguenza che dicevo, l'esenzione dalla responsabilità amministrativa erariale, che viene in questo caso garantita proprio dal parere del responsabile.

Il Segretario poi ha una responsabilità quasi oggettiva, perché le sentenze della Corte dei Conti, se le andate a vedere, spesso tacciano, diciamo, la responsabilità del Segretario in quanto partecipando alla deliberazione non ha impedito che, quindi se l'atto viene adottato e il Segretario è presente io assumo delle responsabilità, questo deve essere chiaro, per cui è una questione di competenze.

Allora quando... vi chiedo la cortesia, quando intervengo, secondo me, bisogna, e qui lo dico, bisogna che questo intervento abbia un valore particolare, che è il valore di assistenza giuridica e consulenza obbligatoria, non a richiesta, tutte le volte che il Segretario ritiene che si debba acquisire quel passaggio.

Ripeto la concitazione qualche volta crea delle difficoltà perché siamo persone, le cose a volte si devono esprimere con serenità, le complessità vanno affrontate anche con un attimo di tranquillità, quando nasce l'incidente non è facile avere la risposta immediata e subito perfetta, quindi sulle situazioni di complessità ci vogliono anche i tempi e ci vogliono anche le giuste riflessioni.

Io dico questo perché rivendico fortemente il ruolo del Segretario come funzione fortemente autonoma, cosa diversa è quello che poi accade in Comune quando ho la funzione di Sovrintendenza, coordinamento, di gestione, di guida anche, diciamo, della dirigenza, che ha una valenza di altro tipo, più di tipo gestionale, più sui risultati, più sulle attività, sul correre, sul fare, però questa pluralità, diciamo, di aspetti della funzione del Segretario che ne fa la complessità, è importante che sia chiara, io ci tengo perché magari, non lo so, magari non ci si è mai soffermati abbastanza.

Vi chiedo solo questa cosa ecco, quando dovesse essere necessario, io parlo in questa logica come Segretario, non ho la funzione di difendere il Sindaco o di difendere l'Assessore, ma cerco di sostenere, se ne sono convinto, la procedura che abbiamo proposto, perché è qualcosa che è già stata istruita, ragionata con la dirigenza, e la mia posizione è in questo senso, non è una posizione di parte, è una posizione di garanzia, se il Consigliere, chiunque, ritiene che qualche aspetto non sia in ordine, è ovvio che me lo deve segnalare, e con onestà e attenzione andrò a verificare se effettivamente c'è un fondamento, nessuno è infallibile, cioè si può fare anche qualche errore di valutazione, qualche svista, ovvio che può capitare.

Quindi il Consigliere, in particolare quello di Opposizione, ha una funzione di controllo, ma ecco mi piacerebbe immaginarla in un modo anche, come dire, anche collaborativo da questo punto di vista, se io sono a disposizione come Segretario per un approfondimento, per un chiarimento, per un aspetto che magari volete vedere in maniera un po' più puntuale sulle sfumature, certo farla a volta in Consiglio è difficile, il Consiglio non è il luogo ideale a volte per gli approfondimenti, per le valutazioni, quando si arriva qui, tendenzialmente si dovrebbe ragionare sulle valutazioni di contenuto, di merito, quindi puntare molto alla discussione politica, questo è l'organo massimo del Comune, è ovvio che qui avviene quello, poi per l'amor di Dio si può fare anche una valutazione tecnica, non sto dicendo che non è possibile, però rendiamoci conto che non sempre è il luogo ideale.

Io ribadisco la mia disponibilità per tutti i Consiglieri, perché il mio ruolo è il Segretario del Comune, non è né il Segretario del Sindaco, né il Segretario dell'Assessore, assolutamente no, e tantomeno del Presidente del Consiglio, il Segretario è una funzione autonoma a disposizione del Consiglio Comunale inteso nel suo complesso.

Detto questo, io mi riprendo la mia postazione e partiamo. Grazie.

PRESIDENTE

Grazie dottor Olivieri per il chiarimento. Ecco qua e cominciamo con il primo punto.
(Segue intervento fuori microfono).
Prego, Consigliere Finiguerra.

CONSIGLIERE FINIGUERRA – CAMBIAMO ABBIATEGRASSO

(Intervento incomprensibile)

PRESIDENTE

No, chiudiamo qua l'argomento perché né la Maggioranza né il sottoscritto ...

CONSIGLIERE CERESA – NAI PER FORZA ITALIA

No volevo solo dire di andare a prendere le registrazioni e di vedere e sentire esattamente cosa ha detto il Consigliere Cattoni, il quale ha detto che l'intervento del Segretario Comunale sembrava essere un po' troppo una giustificazione, un appoggio alla posizione della Maggioranza, quindi non venite a fare le prediche, o dire del cinema, oltretutto una volta ho parlato di cinema e sono stato tacciato di aver detto che, di aver usato un termine inopportuno.

Il cinema non lo fa nessuno tutt'al più l'ha fatto l'Opposizione tenendoci un'ora e mezza ieri sera a ragionare di una cosa perfettamente inutile.

PRESIDENTE

Non facciamo più polemiche, basta.

CONSIGLIERE CERESA – NAI PER FORZA ITALIA

Perfettamente inutile Finiguerra.

PRESIDENTE

Basta, passiamo al punto numero 8 ...

CONSIGLIERE CERESA – NAI PER FORZA ITALIA

Perfettamente inutile, ci avete fatto perdere un'ora e mezza e in più ce l'avete rinfacciato alla fine, vi siete alzati dopo aver buttato via un'ora e mezza ...

PRESIDENTE

Basta per favore.

CONSIGLIERE CERESA – NAI PER FORZA ITALIA

... a discutere del sesso degli angeli (...) e oltretutto (...)

PRESIDENTE

Per favore, per favore basta, allora, no basta non voglio più sentire polemiche su questa cosa, andiamo avanti col punto 8.

CONSIGLIERE CERESA – NAI PER FORZA ITALIA

No, io voglio sapere chi è intervenuto dopo di me.

PRESIDENTE

Ceresa, Ceresa basta.

CONSIGLIERE CERESA – NAI PER FORZA ITALIA

Sono io Ceresa, lo sa benissimo...
(Segue intervento fuori microfono).

PRESIDENTE

Basta, passiamo al punto 8: "Emergenza sanitaria Covid-19, Regolamento scadenze pagamento IMU acconto anno 2020". Illustra l'Assessore Bottene.

CONSIGLIERE FINIGUERRA – CAMBIAMO ABBIATEGRASSO

Scusi Presidente, chi sono i Consiglieri presenti in aula in questo momento?

PRESIDENTE

Abbiamo fatto l'appello, se era attento, basta per favore.

CONSIGLIERE FINIGUERRA – CAMBIAMO ABBIATEGRASSO

Siccome voglio verificare che ci sia la Maggioranza chiedo di sapere ...

PRESIDENTE

E io gli ho detto che se era attento all'appello lo sapeva, comunque c'è: Magnoni, Gallotti, Lovati, Baietta, Chillico, Pusterla, Ceresa, Tagliabue e il Sindaco, più quelli che ci sono lì, le va bene, grazie. Andiamo avanti, Assessore Bottene. Chiuda il microfono per favore Consigliere Finiguerra.

ASSESSORE BOTTENE

Procedo con la discussione della proposta numero 52 del 2020. Allora, si sente? Okay.

La Giunta Comunale con deliberazione numero 72, del 10 giugno 2020, ha adottato una proposta di regolamentare la definizione della scadenza dell'acconto IMU per l'anno 2020, al fine

di cogliere il momento di difficoltà che l'emergenza sanitaria ha determinato su parte della popolazione e delle attività economiche.

Puntualmente la delibera di Giunta Comunale è stata questa. Per le ragioni di cui alla premessa che qui si intende integralmente riportata, di consentire il versamento dell'acconto IMU 2020 per la sola quota di competenza del Comune, ordinariamente previsto entro il 16 giugno 2020, nel termine più ampio del 30 settembre 2020, in relazione ai soli contribuenti che hanno registrato difficoltà economiche, da attestarsi entro il 31 di ottobre 2020, scusate, la pena di decadenza dal beneficio su modello che verrà predisposto dal Comune.

Il testo deliberativo che è stato proposto dall'IFEL, l'Istituto per la Finanza degli Enti Locali, è fondato sulla potestà regolamentare in materia che attribuisce agli Enti Locali l'articolo 52 della legge 446 del 1997.

In questo senso la Giunta ha voluto esprimere il proprio orientamento in materia e di un ruolo propulsivo nei confronti del Consiglio Comunale, competente in materia di Regolamenti, ecco, questo anche ieri quando abbiamo discusso sulle varie imposte, ecco questo è stato un altro elemento che è stato intrapreso.

A tal fine è stato acquisito il dovuto parere dei Revisori dei Conti, la scadenza dell'acconto è così stabilita al 30 settembre 2020, e la condizione per poter beneficiare di tale termine dilatorio è quello di attestare sotto la propria responsabilità, le condizioni e i fatti che hanno determinato la condizione di difficoltà economica, giustificante il ricorso alla dilazione.

La dilazione non riguarda le quote IMU che sono di competenza dell'Erario, quindi come detto solamente per la parte di competenza comunale, va da sé che intervenendo la deliberazione consiliare, dopo la scadenza ordinaria di legge del 16 giugno, quindi precisiamo bene, qualora in questa sede il Consiglio Comunale non dovesse approvare tale misura agevolativa, semplicemente i contribuenti che non avessero ancora pagato, sarebbero tenuti a versare immediatamente senza che ciò possa dar luogo però all'applicazione di sanzioni.

Sul modello che citavamo prima verrà messa a disposizione dal Comune a partire dalla data di domani, proprio perché si è attesa la delibera del Consiglio Comunale, quindi ho terminato, Presidente.

PRESIDENTE

Grazie, Assessore Bottene. Chiedo gentilmente, avete sentito bene? Qualcuno mi può rispondere?

(Segue intervento fuori microfono).

Perfetto. Benissimo, abbiamo cambiato un po' il sistema, devo ringraziare anche il Consigliere Pusterla che si è adoperato a questa cosa. Quindi è aperto la discussione. Ci sono interventi? Nessun intervento? Consigliere Tarantola.

CONSIGLIERE TARANTOLA – RICOMINCIAMO INSIEME

Grazie, Presidente. Buonasera a tutti. Io resto un po' ancora dell'avviso sulla falsariga dell'intervento che ho fatto ieri, secondo me è un'agevolazione solo nella parola che viene usata, perché si sposta il problema, se io non ho i soldi per pagare l'IMU oggi perché ho avuto delle difficoltà legate a un periodo Covid che ha messo la mia attività in crisi, non è che a ottobre o a settembre fine, avrò col periodo delle vacanze di tutti disponibilità, speravo e pensavo che si potesse fare qualche cosa in più, al di là dello spostamento che, spostiamo il problema, non è che diamo un aiuto concreto, solo lo trasliamo un pochettino in là.

Speravo e pensavo che si potesse fare qualcosa, uno sforzo in più, anche legato a tutte le varie entrate che sono state, che ci sono e che sono state messe a disposizione, proprio il Sindaco ieri in un intervento parlava anche del contributo di CAP, ma sarà anche occasione poi in un'interrogazione chiarire meglio, però dei soldi ci sono, speravo che si potessero mettere a disposizione di quelle categorie che hanno davvero avuto dei problemi, però purtroppo vedo che non è così, a meno che si riesca a poter fare qualcosa questa sera, grazie.

PRESIDENTE

Grazie, Consigliere Tarantola. Ci sono altri interventi? Non ci sono altri interventi? Sindaco Nai.

SINDACO

Direi che comunque è in parte condivisibile anche questo, diciamo intervento, del Consigliere Tarantola, nel senso che, è chiaro che posticipare non vuol dire eliminare la possibilità a chi è in difficoltà di poter, e questo avviene purtroppo oggi per quanto riguarda l'IMU, ma per quanto tutte le imposte che anche lo Stato, diciamo, ha posticipato ma non tolto.

Allora, intanto questo è un primo passaggio, ci auguriamo, l'abbiamo detto ieri, l'ho detto ieri nell'intervento introduttivo rispetto al bilancio, questo è un bilancio preventivo dinamico in corso d'opera, approvato ma già passibile di modifiche, stiamo tutti quanti attenti e attendiamo anche da parte chiaramente degli Enti superiori, Regione, dallo Stato, quali saranno gli eventuali interventi, perché è probabile che chi oggi chiede, diciamo, di rimandare un pagamento, ahimè possa essere che quando questo pagamento sarà da effettuare non sia in condizioni di poterlo fare.

Quindi è chiaro che è attenzione nostra quello di cercare di capire, lo avevo un po' anticipato appunto ieri, vediamo quando sarà il momento, penso più critico, quindi questo autunno, di capire come interpretare i bisogni dei nostri cittadini, oggi posticipiamo, e questo posticipo avviene, così, in maniera molto semplice, con una semplice autocertificazione, noi prendiamo atto di questa difficoltà espressa dal contribuente, e ci auguriamo che da qui ai prossimi mesi da parte, non tanto dei Comuni che hanno delle risorse limitate, ma anche da parte dello Stato e delle Regioni, ci possono essere dei sostegni a quelle persone, a quelle attività che sicuramente avranno difficoltà non solo a pagare dopo, ma proprio non riusciranno a pagare determinate imposte.

PRESIDENTE

Grazie, Sindaco Nai. Ci sono altri interventi? Non ci sono altri interventi? Assessore Bottene.

ASSESSORE BOTTENE

Allora, aggiungo solo una cosa, poi ieri sera in chiusura il Consigliere Lovati ha fatto un intervento molto preciso su quello che noi chiamiamo la coperta corta, nel senso che purtroppo per il pareggio di bilancio le entrate e le uscite devono comunque compensarsi, quindi comunque nell'ambito delle valutazioni che noi facciamo sulle entrate ipotizziamo anche delle uscite.

Allora però, insomma, questa è una cosa banale che l'Assessore Tarantola sa bene, allora quindi però, mi preme precisare due cose, allora intanto, allora abbiamo inserito questa clausola che proprio su chi attesta e l'attestazione sarà molto generica, nel senso che non verranno indicati, però ecco su una semplice attestazione dove si dichiara uno stato di temporanea difficoltà economica, si può posticipare, poi vedremo nei prossimi mesi cosa succede.

Come dicevamo ieri, il Sindaco, nel mirino anche un'altra tassa che è la COSAP, nel senso che, allora per talune categorie merceologiche già la legge ha previsto che non sia dovuta, adesso se uno cammina per le vie del centro vede che molte attività hanno messo fuori i tavolini, eccetera, però nel frattempo abbiamo introdotto una misura temporanea per, non è lo dico impropriamente, perché poi non è così, però per tutte le categorie merceologiche in realtà, per chi fornisce pubblici servizi, come la Fastweb piuttosto che la Telecom o la Amiacque che occupano il suolo pubblico per altri motivi, non godono di queste agevolazioni, però quello che il Sindaco sta valutando in questa fase, è che da una semplice misura temporanea di posticipo della scadenza, si possa intervenire in maniera invece definitiva, e ci sia proprio uno stralcio di tutta l'imposta.

Quindi, però come detto, purtroppo sono interventi non mirati che si possono fare oggi, adesso sull'IMU non so se si potrà fare questo ragionamento, ma sicuramente io credo che tra un mese avremo le idee molto più chiare su quello che sono i nostri punti di cadute, magari si potrà ragionare in maniera un pochino più mirata anche su alcune situazioni, grazie.

PRESIDENTE

Grazie, Assessore Bottene. Ci sono altri interventi? Non ci sono altri interventi? Ci sono dichiarazioni di voto?

CONSIGLIERE GRANZIERO – PARTITO DEMOCRATICO

Io faccio la dichiarazione di voto.

PRESIDENTE

Scusa, chi è che parla?

CONSIGLIERE GRANZIERO – PARTITO DEMOCRATICO

Faccio la dichiarazione di voto se posso ...

PRESIDENTE

Prego, certo Granziero. Consigliere Granziero.

CONSIGLIERE GRANZIERO – PARTITO DEMOCRATICO

(Intervento incomprensibile)

PRESIDENTE

Grazie, Consigliere Granziero. Ci sono altre dichiarazioni di voto? Non ci sono altre dichiarazioni di voto? Metto ai voti allora il punto numero 8: “Emergenza sanitaria Covid-19, Regolamentazione scadenza pagamento IMU acconto anno 2020”.

(Segue votazione per appello nominale)

Quindi, 13 (tredici) favorevoli, 6 (sei) contrari e 4 (quattro) astenuti, il Consiglio approva.

C'è da votare l'immediata eseguibilità.

(Segue votazione per appello nominale)

Quindi, 13 (tredici) favorevoli, 6 (sei) contrari e 4 (quattro) astenuti.